

# Характеристика системы расселения коренных малочисленных народов Севера на территориях традиционного природопользования Республики Саха (Якутия)

НЕУСТРОЕВА АИЗА БОРИСОВНА  
*Академия наук Республики Саха (Якутия) (Якутск), Россия*  
e-mail: aizok@mail.ru

СЕМЕНОВА ЛЮБОВЬ АЛЕКСАНДРОВНА  
*кафедра североведения Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова (Якутск)*

Одним из способов защиты традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера (далее КМНС) являются территории традиционного природопользования (далее ТТП) – одна из специфических категорий особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ). Понятие ТТП, порядок образования и функционирования ТТП регулируется Федеральным законом от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (с изменениями от 26 июня 2007 г.). Настоящий нормативно-правовой акт устанавливает правовые основы образования, охраны и использования ТТП коренными малочисленными народами Севера, Сибири и дальнего Востока РФ (далее КМНСС и ДВ РФ) для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Всего в Российской Федерации на сегодняшний день создано около 500 территорий традиционного природопользования в 14 из 28 регионов проживания КМНСС и ДВ. Так, на территории Ханты-Мансийского автономного округа образованы ТТП регионального значения общей площадью 133 тыс. кв. м.

Порядок образования ТТП регионального и местного значения на территории Республики Саха (Якутия) (далее РС(Я)) предусмотрен Постановлением Правительства РС(Я) от 22 июня 2006 г. «Об утверждении положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера РС(Я)». Вопросы образования территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в РС(Я) регионального и местного значения находятся в полномочиях Министерства по развитию институтов гражданского общества РС(Я). Данный орган также ведет реестр территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера РС(Я).

Одним из самых первых в 2003 г. территории традиционного природопользования местного значения были созданы в Жилиндинском, Кирбейском, Оленекском и Шологонском национальных наслегах Оленекского эвенкийского национального района. На сегодня ТТП Оленекского района составляет 26,3 млн. га. В 2016 году было проведено первое заседание Наблюдательного совета ТТП КМНС, куда вошли представители сельских поселений, ассоциации КМНС, совета старейшин, ассоциации родовых общин и руководители организаций.

В период с 2004 по 2006 гг. в республике не было образовано ни одной территории традиционного природопользования. С 2007 по 2009 гг. ежегодно создавалось только по одной ТТП: в 2007 г. – в Томпонском национальном эвенкийском наслеге Томпонского района, в 2008 г. – в Беллетском национальном наслеге Алданского района и в 2009 г. в Тянском национальном наслеге Олекминского района.

Фактически до 2015 г. процесс создания ТТП в РС(Я) протекал очень медленно. В 2010 г. ТТП появились только в 2 наслегах – Чукотском национальном Халарчинском наслеге Нижнеколымского района и Национальном юкагирском муниципальном образовании «Олеринский Суктул» Верхнеколымского района. В 2011 г. образуются 2 ТТП в Момском районе – в Соболахском и Улахан-Чистайском национальных наслегах. В период с 2012 по 2013 г. процесс образования ТТП в РС(Я) опять замедляется, только в 2013 г. создается одна ТТП – в Иенгринском эвенкийском национальном наслеге Нерюнгринского района. В 2014 г. было создано 4 ТТП. Наибольшее число ТТП в республике было образовано в период с 2015 по 2016 гг., так в 2015 г. было создано 14 ТТП, в 2016 г. – 29 ТТП.

По данным переписи 2010 г., общая численность пяти коренных малочисленных народов Севера (эвенки, эвены, юкагиры, чукчи, долганы), компактно проживающих на территории РС(Я), составляла 39936 человек или 13% от всех коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), проживающих в Российской Федерации. От численности только данных пяти народов в РФ доля эвенков, эвенов, юкагиров, чукч и долган, проживающих в РС(Я), составляла 46,6%.

Анализ динамики численности КМНС в РС(Я) за 1970–2010 гг. (по данным всероссийских переписей населения) показал постоянный прирост численности. Все пять народов в анализируемый период времени характеризуются устойчивой положительной динамикой роста численности. По сравнению с 1970 г. в 2010 г. общая численность КМНС в РС(Я) выросла в 2,44 раза – с 16,3 тыс. человек до 39,9 тыс. человек. Абсолютный прирост численности КМНС в РС(Я) за анализируемый период составил 23,6 тыс. человек, темп роста составил 244%. В среднем каждые 10 лет темп прироста численности КМНС в Якутии составил 25,3%. Однако следует отметить, что основными факторами роста численности эвенов, эвенков, юкагиров, долган и чукчей в республике являются не рост уровня рождаемости и снижение уровня смертности, а такие демографические факторы, как смена этнической идентификации и политика государства по отношению к КМНС. Прирост общей численности северных этносов во многом обусловлен восстановлением национальной принадлежности в ходе Всесоюзной переписи населения [Дегтева, 2013, с. 85]. Наиболее многочисленным народом среди КМНС в РС(Я) являются эвенки (эвенк, тонгус, орочен). У эвенков очень широкий ареал проживания: от побережья Охотского моря на востоке до Енисея на западе, от Северного Ледовитого океана на севере до Прибайкалья и Амура на юге. По переписи 2010 г., в РС(Я) проживало 21008 эвенков или 55,5% от всех эвенков, проживающих в России. При этом 73,8% эвенков в Якутии проживали в сельской местности. Каждый четвертый эвенк в РС(Я) (25,9%) проживал в условиях городской среды и утратил традиционный вид хозяйствования. По сравнению с данными переписи 1989 г., доля сельских эвенков сократилась на 9,5%. Наиболее значительный переток эвенков в города произошел в период с 1989 по 2002 гг.

Внутри РС(Я) эвенки проживали почти во всех районах. Наибольшее число эвенков проживало в Оленекском районе – 3117 человек (14,8% от всех эвенков, проживающих в Якутии); г. Якутске – 2870 человек (13,7%); Жиганском районе – 2362 человек (11,24%); Булулунском районе – 2259 человек (10,7%); Алданском районе – 2073 человек (9,9%); Усть-Майском районе – 1962 человек (9,3%). С 1970 по 2010

гг. произошло увеличение численности эвенков в республике в 2,3 раза. Наибольший прирост численности эвенков был в 2002 г., по сравнению с 1989 г. прирост численности составил 3804 эвенка. В среднем темп прироста численности эвенков каждые 10 лет составил 23,4%.

На втором месте по численности КМНС в РС(Я) стоят эвены (ламуты, ороchel, ороch, илкан, ламут-намааткан). В России большинство эвенов проживает на территории РС(Я), в 2010 г. было 15071 эвенов или 67,3% от численности всех эвенов в РФ. В Якутии эвены проживают почти в каждом районе, 66,3% эвенов проживали в сельской местности и 33,7% в городской местности. Большинство эвенов было сосредоточено в г. Якутске – 2176 человек (14,4% от численности эвенов в РС(Я)); Эвено-Бытангайском районе – 1521 человек (10,1%); Усть-Янском районе – 1333 человек (8,84%); Булунском районе – 1272 человек (8,4%); Момском районе – 944 человек (6,3%); Кобяйском районе – 928 человек (6,2%).

В 2010 г. по сравнению с 1970 г. численность эвенов в Якутии выросла в 2,3 раза. Снижение численности эвенов произошло только в 1979 году на 708 человек. Следует опять же отметить, что численность КМНС сильно зависела от национальной политики в России в целом и в регионе в частности в данный период времени. В среднем темп прироста численности эвенов каждые 10 лет составлял 25,8%.

На третьем месте по численности КМНС в РС(Я) были долганы (самоназвание – долган, дулгаан, тыакиһитэ, тыалар), по данным переписи 2010 г. – 1906 человек или 24,2% от численности всех долган в РФ. 86,4% долган проживает в сельской местности, только 13,6% долган проживали в городах. В основном долганы размещены в Анабарском национальном (Долгано-эвенкийском) районе – 1484 долган (42,4% от численности населения Анабарского района и 77,8% от численности всех долган, проживающих в РС(Я)).

По данным переписей, за 40 лет численность долган на территории Якутии выросла в 190 раз. Если в 1970 г. только 10 человек идентифицировали себя с данной национальностью, в 1979 г. – 64 человек, то в 1989 г. уже 408 человек назвали себя долганами. В переписи 1989 г. долганы в Анабарском районе не были показаны вовсе. Данный факт опять же отражает определенную тенденцию в национальной политике советской Якутии, когда часть долган, эвенков и эвенов была записана как якуты. Наиболее резкий скачок в численности долган был выявлен во время переписи 2002 г., когда 1272 человека определили свою национальность, как долганы.

Наиболее малочисленными КМНС в Якутии являются юкагиры и чукчи. Юкагиры (самоназвание деткиль, одул, ваду, алаи) – восточно-сибирский народ. В России, по переписи 2010 г., было всего 1603 юкагира, из них наибольшая численность – 1281 человек или 79,9% проживали на территории РС(Я). На сегодняшний день всего в РС(Я) 4 юкагирских муниципальных образования: Юкагирский национальный наслег Аллаиховского района; Суктул «Нелемнский юкагирский наслег» Верхнеколымского района; Национальное юкагирское муниципальное образование «Олеринский Суктул» Нижнеколымского района; Юкагирский национальный (кочевой) наслег Усть-Янского района.

Юкагиры по сравнению с другими малочисленными народами Севера, проживающими в республике, являются наиболее урбанизированным народом – по данным переписи 2010 г., 56,4% юкагиров проживали в селах и 43,6% в городах. Наибольшая численность юкагиров проживала в Нижнеколымском районе (тундренные юкагиры, вадул) – 390 человек (30,4% от численности всех юкагиров в РС(Я)), Верхнеколымском районе (таежные юкагиры, одул) – 304 юкагиров (23,7%), г. Якутске – 211 юкагир (16,5%). За 40 лет произошел рост численности юкагиров,

проживающих на территории РС(Я), в 2,3 раза. В среднем темп прироста численности юкагиров в Якутии каждые 10 лет составил 34,5%.

Наиболее малочисленным народом Севера в РС(Я) являются чукчи (самоназвание – луораветлан, лыгъоравэтлъян – «настоящие люди»), по переписи 2010 г., в республике насчитывалось 670 чукчей, что составляло 4,2% от всех чукчей, проживающих в РФ. Так же как и юкагиры, чукчи являются наиболее урбанизированным малочисленным народом в республике. В Якутии 60,9% чукчей проживает в сельской местности и более 39,1% в городах. Большинство чукчей в Якутии сосредоточены в Нижнеколымском районе – 506 человек чукотской национальности, что составляло 75,55 от всех чукчей в Якутии и 10,8% от населения Нижнеколымского района. В Нижнеколымском районе большинство чукчей проживает в селе Колымское Национальном чукотском Халарчинском наслеге – 329 человек или 65% от всех чукчей Нижнеколымского района. В поселке Черский проживало 139 чукчей или 27,5% от всех чукчей Нижнеколымского района. За прошедшие 40 лет численность чукчей в Якутии выросла в 1,7 раза. Если в 1970 г. было отмечено 387 чукчей в Якутии, то в 2010 г. – 670 чукчей. В среднем темп прироста численности чукчей в республике каждые 10 лет составил 15,4%.

По данным Министерства по развитию институтов гражданского общества РС(Я), в настоящее время в РС(Я) решениями органов местного самоуправления образованы 59 ТТП местного значения, в том числе 9 ТТП образованы в границах муниципальных районов, 49 ТТП в границах муниципальных образований, 1 ТТП в границах кочевой родовой общины «Олом» Мирнинского района.

Из 59 ТТП поставлены на учет в государственный кадастр 55 ТТП. Таким образом, на сегодня из 34 районов в республике ТТП образованы в 21 районе (61,7% от всех районов). Большинство ТТП в республике созданы в границах наслегов (83,1%), 15,3% в границах муниципальных районов и 1,7% в границах родовой общины.

59 ТТП в РС(Я) включают 93 сел и поселков и занимают площадь более 154,4 млн. га, что составляет более 50% от территории РС(Я). Наибольшие по площади ТТП образованы в Оленекском (26,4 млн. га), Булуномском (15,8 млн. га), Жиганском (14 млн. га), Усть-Янском (12 млн. га) районах.

Согласно переписи населения 2010 г., в 21 районе с ТТП проживало около 348,3 тысяч человек всех национальностей, из них 74,5% в городской местности и 25,5% в сельской местности. По национальному составу данные районы распределялись следующим образом: только 9,9% являлись КМНС (эвенки, эвены, чукчи, долганы, юкагиры) и 90,1% населения являлись представителями других национальностей.

Всего в 21 районе с ТТП проживало 30532 представителя КМНС (76,5% от всех КМНС, проживающих в РС(Я)). Анализ национальной структуры населения муниципальных районов, муниципальных образований в границах ТТП показал, что КМНС составляют 52,8% от численности всех проживающих, из них 29,1% эвенков, 18,1% эвенов, 3,4% долган, 1,3% юкагиров, 0,8% чукчей, остальные 47,2% являлись другими национальностями.

Доля КМНС, проживающих только в границах ТТП, от общей численности КМНС в республике составляла 59%, остальные 41% КМНС в РС(Я) проживали либо в городской местности, либо в населенных пунктах, в которых не были созданы ТТП. Анализ доли КМНС, проживающих в границах ТТП, от численности КМНС в целом по республике показал, что наиболее высокой была доля долган (79,6% от всех долган в республике) и эвенков (61,9% от всех эвенков в республике), проживающих в границах территорий традиционного природопользования. Менее всего

в границах ТТП проживали юкагиры – только 46%.